



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Пионерская, 37, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000

И.О.Ф. И.О.Ф. № 7/1-346-2020/20100029/Он1256-20

На № _____



545272 847216

Маскаевой Наталье Владимировне

г. Благовещенск, Амурская область

378100@mail.ru

Прокуратурой области с привлечением прокуратур г.г. Благовещенска, Белогорска, Райчихинска, Бурейского, Ивановского районов, Свободненской городской прокуратуры, министерства образования и науки области проведена проверка по Вашему обращению, поступившему из Генеральной прокуратуры РФ, о нарушении прав детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья, о допущенных нарушениях администрациями школ-интернатов действующего законодательства при формировании продуктовых наборов; нецелевом расходовании бюджетных средств, выделенных на питание детей-инвалидов, и по другим вопросам.

По вопросу непринятия обращений от родителей детей-инвалидов прокуратурой области, ее руководителями, установлено, что Вы обращались 20.05.2020 на личном приеме к первому заместителю прокурора области Щербакову А.В., от Вас принято устное обращение. Кроме того, от Вас в прокуратуру области в период с мая по июль текущего года поступило 9 письменных обращений, которые рассмотрены, Вам даны ответы прокуратурой области, прокуратурой г. Благовещенска, последний - 22.07.2020 (№ 7/1-346-2020/20100029/Он1085-20). Ответы направлялись, в том числе, по электронной почте.

Тимошенко Н.В. и Глушкова О.А. по их просьбе 02.07.2020 приняты первым заместителем прокурора области Щербаковым А.В. на личном приеме, от них поступили письменные обращения, которые рассмотрены в прокуратуре области, заявителям даны ответы 30.07.2020, 27.07.2020 соответственно.

Комарова Е.П. с ее согласия принята 16.07.2020 на личном приеме заместителем прокурора области Неговорой Д.С., от нее поступило письменное обращение, которое в настоящее время находится на рассмотрении в прокуратуре области.

С родителями детей-инвалидов осуществлялись телефонные соединения старшим помощником прокурора области, заменяющими его работниками с целью установления необходимой для личных приемов информации: анкетных данных, существо вопросов, данные других лиц, чьи права по мнению заявителей были нарушены, а также с целью сообщения заявителям

даты и времени назначенных личных приемов руководством, порядка их проведения.

В результате ранее проведенных проверок по Вашим обращениям Тимошенко Н.В. и Глушковой О.А., информациям СМИ установлено, что за время обучения в ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» Тимошенко И.М., 10.12.2006 г.р., Глушкова А.В., 20.12.2006 г.р., в нарушение требований ст.ст. 28, ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» данные несовершеннолетние, а также иные воспитанники с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), проживающие в интернате и имеющие законных представителей, не находились на полном государственном обеспечении, не обеспечивались одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, хозяйственным инвентарем. Данные расходы осуществлялись за счет родителей (законных представителей). Финансирование из областного бюджета на указанные цели не предусматривалось.

Прокуратурой области 08.07.2020 в министерство образования и науки области внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, произведен расчет потребности средств областного бюджета на обеспечение с 01.09.2020 детей-инвалидов с ОВЗ, проживающих в период обучения в коррекционных образовательных организациях, одеждой, обувью, мягким инвентарем, на общую сумму 10 940 192,73 руб.

Министерством образования и науки области разработан нормативный правовой акт с учетом требований федерального законодательства о полном государственном обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в интернатных учреждениях (постановление Правительства области «Об утверждении норм питания и норм обеспечения одеждой и обувью детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в областных общеобразовательных организациях»).

Учитывая, что на данный момент указанный нормативный правовой акт не принят, губернатору области 12.08.2020 направлена соответствующая информация.

При этом ч. 7 ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», иным действующим законодательством выплата компенсации затрат родителей (законных представителей) детей с ОВЗ на вышеуказанные цели не предусмотрена. В связи с чем отсутствуют основания для ее взыскания в судебном порядке.

Прокуратурой г. Благовещенска в ходе проверки по доводам обращений Тимошенко Н.В., Глушковой О.А. о сдаче денежных средств на нужды образовательной организации опрошены работники ГАОУ АО «Школа-интернат № 8», а также родители обучающихся.

Как следует из объяснений Голубенко О.Д., председателя родительского комитета, родителя Руденко В.В., воспитателей и учителей ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» Верхотуровой Г.В., Смирновой Е.Л., Черниковой Н.Ю., Пчелинцевой Е.В., средства на благоустройство, приобретение

строительного материала, проведение ремонтных работ, а также иные нужды собирались с родителей по решению родительского комитета, добровольно и самостоятельно, администрация образовательной организации к сбору денег отношения не имела.

Вместе с тем администрацией ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» не представлено документов, подтверждающих добровольное решение родителей (законных представителей) об оказании безвозмездной помощи при проведении ремонтных и иных работ в помещениях образовательной организации.

Кроме того, как показала проверка, несмотря на требования действующего законодательства об образовании, о благотворительной деятельности, о добровольности пожертвований со стороны физических лиц, а также приказа министерства образования и науки области от 13.10.2017 № 160 «Об утверждении мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Амурской области», родителям (законным представителям) обучающихся классными руководителями, иными работниками учреждения выдавались списки (рекомендации) о приобретении канцелярских товаров, школьных принадлежностей, одежды, сбора родительским комитетом денежных средств на проведение ремонтных работ и другие цели.

Согласно пп. 2.7 п. 2 Положения образовательной организации о предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, утвержденного приказом образовательной организации от 28.08.2015 № 201, разработанного на основании приказа министерства образования и науки области от 24.08.2015 № 1110 «Об утверждении примерного положения о предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности образовательных организаций», добровольные пожертвования и целевые взносы физических и (или) юридических лиц перечисляются в безналичной форме на лицевой счет образовательной организации с указанием полных реквизитов отправителя и целей, на которые направляется этот взнос, либо через кассу учреждения с использованием кассового аппарата, либо бланков строгой отчетности. В платежных документах должны быть указаны реквизиты отправителя и цели, на которые осуществляется взнос.

В ходе проверки установлено, что указанные требования в ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» не соблюдались.

По фактам выявленных нарушений действующего законодательства прокуратурой г. Благовещенска руководителю ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» 27.07.2020 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

В ходе проверки министерством образования и науки области издан приказ от 03.07.2020 № 646 «Об ответственности руководителей за соблюдение прав воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся и проживающих в коррекционных образовательных организациях Амурской области» на руководителей возложена персональная ответственность за соблюдение законодательства в сфере защиты прав

воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в школах-интернатах, указано на необходимость усиления контроля и принятия своевременных мер.

Кроме того, министерством образования и науки области проведена служебная проверка деятельности ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» (приказ от 17.07.2020 № 719). Применены меры дисциплинарного взыскания в виде выговора к Хмелевой Р.Г. – директору (приказ министерства образования и науки области от 27.07.2020 № 62-к/2), Смирновой Е.Л. - воспитателю (приказ образовательной организации от 21.07.2020 № 87), Кузнецовой Н.А. - воспитателю (приказ образовательной организации от 21.07.2020 № 86), Верхотуровой Т.В. - старшему воспитателю (приказ образовательной организации от 21.07.2020 № 85).

По вопросу целевого использования средств, выделяемых из областного бюджета на обеспечение питанием детей с ограниченными возможностями здоровья при переходе на дистанционное обучение в период нестабильной ситуации, вызванной неблагоприятной эпидемиологической ситуацией (COVID-19) установлено следующее.

Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходов на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержден постановлением Правительства области от 25.09.2013 № 448 «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Амурской области».

В соответствии с утвержденным Порядком субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходов:

а) на обеспечение бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья один раз в день, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по адаптированной образовательной программе начального общего образования и не проживающих в них;

б) на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по адаптированной образовательной программе основного общего и среднего общего образования и не проживающих в них;

в) на обеспечение детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому по адаптированной образовательной программе, реализацию которой осуществляют муниципальные общеобразовательные организации, сухим пайком либо предоставление таким детям ежемесячной компенсационной денежной выплаты на питание.

Размер стоимости питания и размер компенсационной денежной выплаты (обучающихся на дому) в день для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по адаптированной образовательной программе и не проживающих в них, определяется муниципальными

образованиями.

Размер ежемесячной компенсационной денежной выплаты на питание или стоимость сухого пайка для детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому по адаптированной образовательной программе, реализацию которой осуществляют муниципальные общеобразовательные организации, определяются муниципальными образованиями самостоятельно исходя из стоимости питания в день для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по адаптированной образовательной программе и не проживающих в них, в целом по муниципальному образованию.

В период дистанционного обучения, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья фактически обучаются на дому, соответственно подлежат обеспечению питанием (сухим пайком либо предоставлением таким детям ежемесячной компенсационной денежной выплаты на питание).

Дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся 1-4 классов по очной форме обучения до перехода на дистанционное обучение обеспечивались бесплатным двухразовым питанием из двух источников.

1) вторым завтраком в соответствии с Законом Амурской области от 10.09.2019 № 391-ОЗ «Об обеспечении питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и о внесении изменений в некоторые законодательные акты области»;

2) обедом в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 448.

В период нестабильной ситуации дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в общеобразовательных организациях на территории области обеспечивались сухими пайками или денежной компенсацией. Министерством образования и науки области проводилась работа с органами местного самоуправления и подведомственными учреждениями, давались рекомендации по наполняемости сухих пайков и порядке их выдачи.

Вместе с тем факты невыдачи компенсации за питание на детей-инвалидов в период дистанционного обучения имели место.

Так, Свободненской городской прокуратурой в ходе проверки установлено, что Тимошенко И.М. в 2019/2020 учебном году обучался в 4 «А» классе МОАУ СОШ № 1 г. Свободного по общеобразовательной программе, в апреле, мае 2020 года в период распространения новой коронавирусной инфекции находился на дистанционном обучении. В нарушение действующего законодательства директором МОАУ СОШ № 1 г. Свободного не приняты меры по обеспечению ребенка Тимошенко Н.В. питанием в виде сухого пайка или выплаты заявителю компенсации.

По указанному факту Свободненской городской прокуратурой директору МОАУ СОШ № 1 г. Свободного 27.07.2020 внесено представление (находится на рассмотрении). Во исполнение требований прокурора Тимошенко Н.В. учреждением 29.07.2020 перечислена компенсационная

выплата за питание в размере 2340 рублей. Кроме того, в указанном представлении отражены факты несвоевременной выплаты администрацией МОАУ СОШ № 1 17 учащимся с ОВЗ компенсации за питание за май 2020 года (по 2340 рублей каждому выплачено в июле 2020 года).

В ходе проверки информации СМИ в отношении Гамзы А.С. прокуратурой Тамбовского района установлено, что приказом директора МБОУ Тамбовская СОШ от 14.04.2020 № 59 Гамза В.В., 2007 г.р., зачислена с 14.04.2020 в МБОУ Тамбовская СОШ на обучение в 5 класс по адаптированной основной общеобразовательной программе образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

За период дистанционного обучения с 14.04.2020 по 12.05.2020 сухой паек либо денежная компенсация Гамзе В.В. МБОУ Тамбовская СОШ в нарушение требований действующего законодательства не выдавались. Денежная компенсация за питание в размере 1600 рублей Гамзе В.В. выдана только 29.07.2020 после вмешательства прокуратуры.

По результатам проверки прокурором Тамбовского района 06.08.2020 и.о. директору МБОУ Тамбовская СОШ внесено представление с требованием о недопущении подобных фактов впредь (на рассмотрении).

В ходе настоящей проверки по Вашему обращению (с учетом новых доводов) установлено, что Маскаев Дмитрий Евгеньевич, 17.12.2004 г.р., является обучающимся 8 «А» класса государственного автономного общеобразовательного учреждения Амурской области «Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы № 7 г. Благовещенска» (далее - школа № 7, ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск»).

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, обучающиеся школы № 7 с 06.04.2020 переведены на дистанционную форму обучения.

Обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в период реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции осуществлялось путем предоставления сухого пайка.

Информация о выдаче сухого пайка была доведена до родителей школы № 7 через председателей родительских комитетов классов, классными руководителями в классные чаты посредством мессенджеров, размещена на школьном сайте.

Приказом директора школы № 7 от 08.04.2020 № 42 «О выдаче сухого пайка в период дистанционного обучения» утвержден порядок и график выдачи обучающимся с ограниченными возможностями здоровья набора продуктов (сухого пайка) в период дистанционного обучения - с 06.04.2020 по 17.04.2020 (срок выдачи пайка с 21.04.2020 по 28.04.2020), с 20.04.2020 по 30.04.2020 (срок выдачи пайка с 06.05.2020 по 15.05.2020).

Проверка показала, что обучающемуся Маскаеву Д.Е. выдан набор

продуктов питания (сухой паек) 21.04.2020 и 19.05.2020, что подтверждается ведомостями выдачи набора продуктов питания.

В ходе ранее проведенной проверки по Вашему обращению, поступившему в прокуратуру области 28.05.2020, которое в соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», п. 3.2 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45, перенаправлено 02.06.2020 (№ 7/1-1975-20/3623) в прокуратуру г. Благовещенска, проведена проверка, установлены нарушения при организации питания обучающихся в период дистанционного обучения, выразившиеся в следующем.

В соответствии с Законом Амурской области от 12.12.2019 № 449-03 «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» постановлением Правительства Амурской области от 10.08.2015 № 384 «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, Порядков предоставления из областного бюджета субсидий областным бюджетным и автономным учреждениям» школе № 7 утверждено государственное задание на оказание государственных услуг в 2020 году в сумме 32 459 514,08 рублей.

Поскольку школа № 7 является автономным учреждением, оно самостоятельно определяет объемы и направления расходования средств субсидии на исполнение государственного задания в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности, который принимается на заседании наблюдательного совета учреждения.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности для организации питания детей стоимость питания, рассчитанная с учетом затрат на выполнение услуги по организации горячего питания и формирования сухих пайков, составила: двухразового горячего питания - 169,67 рублей, сухого пайка - 149,67 рублей.

В школе № 7 отсутствует пищеблок, в связи с чем организация питания осуществляется путем заключения договора на оказание услуг по организации ежедневного двухразового горячего питания для учащихся с организациями, соответствующими определенным в техническом задании требованиям.

Договор на оказание услуг по организации ежедневного двухразового горячего питания для учащихся заключен с ИП Коваль Г.Г. на основании проведенного электронного аукциона с соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Стоимость услуг по организации ежедневного двухразового горячего питания для учащихся соответствует предусмотренной и отражена в договоре.

В соответствии с пунктом 2.1. договора цена оказываемых услуг указана с учетом всех расходов на организацию питания, включая цену продуктов

питания, транспортные расходы по доставке, стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ, формирование и выдачу сухих пайков учащимся и иные расходы, а также уплату налогов, сборов, таможенных пошлин, страхования и других обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, стоимость услуг по организации ежедневного двухразового горячего питания (формированию сухих пайков) включает в себя вышеуказанные расходы исполнителя. Условия договора не противоречат нормам законодательства Российской Федерации.

Сухие пайки родители (законные представители) обучающихся забирают самостоятельно, а, значит, исполнитель по договору понес расходы только на доставку продуктов до своего помещения и на формирование пайка.

Анализ товарных накладных показал увеличение стоимости продуктов на 12-15%. Так, к продуктам (консервы мясные, молоко сгущенное, рис, гречка) отпускная цена первой порции указана с учетом затрат на приготовление блюда, однако, указанные продукты не требуют приготовления и дополнительной обработки, то есть, затраты могут быть учтены только на хранение и транспортировку до столовой.

Вместе с тем, приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 08.07.2013 № 117-пр «Об установлении предельных наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях на территории Амурской области» установлена допустимая процентная надбавка на приобретенные товары для дальнейшей реализации, которая составляет 70%.

Техническим заданием к аукционной документации предусмотрено следующее. Услуги по организации горячего питания включают в себя изготовление, доставку горячего питания (завтрак, обед), формирование и выдачу сухих пайков для учащихся надомного обучения.

Исполнитель обеспечивает формирование сухих пайков для учащихся надомного обучения 1 раз в месяц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08).

В соответствии с п. 6.4. СанПиН 2.4.5.2409-08 для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся образовательного учреждения необходимо составление примерного меню на период не менее двух недель (10 - 14 дней), в соответствии с рекомендуемой формой составления примерного меню (приложение 2 настоящих санитарных правил), а также меню-раскладок, содержащих количественные данные о рецептуре блюд.

В соответствии с п. 6.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 примерное меню

разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении, и согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В соответствии с п. 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08 примерное меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7 - 11 и 12 - 18 лет).

Между тем в нарушение названного законодательства примерное меню, с учетом рекомендуемых среднесуточных наборов пищевых продуктов, в том числе используемые для приготовления блюд и напитков, для обучающихся общеобразовательных учреждений, установленных по возрастам в разных пропорциях (7-11 и 12-18 лет), отсутствует. ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» формирование питания обучающихся производится в соответствии с примерным 10-ти дневным меню, не дифференцированным по возрастам, согласованным с Управлением Роспотребнадзора по Амурской области от 27.07.2018.

Кроме того, согласно техническому заданию к договору, 10-ти дневное меню должно быть предоставлено заказчику исполнителем по договору. То есть, сам исполнитель (ИП Коваль Г.Г.) 10-ти дневное меню не утверждал, чем нарушил условия договора и условия закупки.

Вместе с тем, ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» претензионная работа в отношении ИП Коваль Г.Г. с целью обоснования финансовых затрат на формирование сухих пайков не проведена.

По доводу обращения о непредоставлении ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» сведений о денежных средствах, затраченных на формирование сухого пайка, установлено следующее.

В соответствии со ст. 29 ФЗ № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации, в том числе, о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся), о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Проверкой установлено, что ведомость продуктов, подлежащих для формирования сухого пайка, утвержденная директором ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» 08.04.2020, не отражает стоимость данных продуктов. Кроме того, на официальном сайте ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» сведения об условиях питания обучающихся также отсутствуют.

По фактам выявленных нарушений директору ГАОУ АО «С(к)ОШ № 7 г. Благовещенск» заместителем прокурора города 03.07.2020 внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений закона.

Результаты рассмотрения Вашего обращения от 28.05.2020, поступившему из прокуратуры области в прокуратуру г. Благовещенска 04.06.2020, изложены в ответе, который направлен Вам прокуратурой г. Благовещенска 03.07.2020 за № 1892-ж/2020.

По доводу о невыплате ГАОУ АО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 8 г. Благовещенск» (далее - ГАОУ АО «Школа-интернат № 8») в 2018 году во время проведения ремонтных работ обучающимся дистанционно компенсации за питание, установлено следующее.

В ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» 09.02.2018 произошло аварийное отключение освещения в четырех цехах пищеблока. Ремонтные работы в образовательной организации проводились в период с 19.11.2018 по 16.12.2018.

В целях соблюдения мер безопасности, жизни и здоровья детей 5 детей-сирот были определены в ГАОУ Амурской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 9 с. Ивановка, остальные обучающиеся - 92 человека переведены на дистанционную форму обучения.

Кроме того, в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, обучающиеся ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» с 06.04.2020 переведены на дистанционную форму обучения.

В нарушение требований ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012, п. 2 Порядка обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, перешедшие на дистанционное обучение в период с 19.11.2018 по 16.12.2018 и в период с 06.04.2020 по 12.05.2020, не обеспечивались сухим пайком, компенсация за питание в денежном эквиваленте им не выдавалась.

По фактам выявленных нарушений действующего законодательства прокуратурой г. Благовещенска руководителю ГАОУ АО «Школа-интернат № 8» 11.08.2020 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Материалы проверки по обращениям родителей детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья 03.08.2020 направлены в МО МВД «Благовещенский» для проведения процессуальной проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ по фактам противоправных действий со стороны ГАОУ АО «Школа-интернат № 8», проводится процессуальная проверка.

В части довода о невыплате компенсации за питание детям-инвалидам,

являющимся воспитанниками дошкольных образовательных организаций, установлено, что в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 и пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), относится к вопросам муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. Действующим законодательством не предусмотрена выплата компенсации за питание на детей-инвалидов, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации.

По доводам о нарушении прав детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) обучающимся на дому установлено, что Порядок организации обучения по основным общеобразовательным и адаптированным основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования утвержден приказом министерства образования и науки от 26.08.2016 № 1161.

Примерный учебный план для обучающихся на дому составляется с учетом требований федерального базисного учебного плана, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312, федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования, федеральным государственным образовательным стандартом для детей с ОВЗ, примерными основными общеобразовательными и адаптированными основными общеобразовательными программами.

В государственных коррекционных школах, подведомственных министерству образования и науки области, имеются все необходимые узкие специалисты для обеспечения коррекционного обучения.

Для оказания поддержки муниципальных образований и обеспечения общеобразовательных организаций педагогическими кадрами коррекционных направлений в Закон Амурской области от 11.10.2013 № 255-ОЗ «О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области» (Закон области от 28.11.2019 № 445-ОЗ, вступил в силу с 01.01.2020) внесены изменения, увеличен объемов финансовых средств, передаваемых на реализацию государственных полномочий по финансовому обеспечению дошкольного

образования органам местного самоуправления в группах комбинированной, компенсирующей направленности на 94,1 млн. рублей.

Направленность групп установлена пунктом 13 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014.

Как выше указывалось, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), относится к вопросам органов местного самоуправления.

Таким образом, обеспечение муниципальных образовательных учреждений педагогическими кадрами коррекционных направлений (логопед, дефектолог, психолог, тьютор) входит в полномочия органов местного самоуправления.

Прокуратурой г. Белогорска при проведении проверки установлено, что в нарушение п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28, ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 № 678, в образовательной организации отсутствуют тьюторы, относящиеся к педагогическому персоналу, штатные единицы которых указаны в штатном расписании организации.

В связи с чем, прокуратурой г. Белогорска 10.08.2020 в ГАОУ АО «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 10 г. Белогорск» внесено представление, которое находится на рассмотрении.

По вопросу использования бюджетных средств, выделенных муниципальным бюджетам на реализацию государственной программы «Доступная среда» установлено, что с соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на указанные мероприятия средства выделяются местным бюджетам на мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, включая создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение указанных организаций специальным оборудованием, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием, и автотранспортом.

В 2019 году мероприятия исполнены на 100%, средства израсходованы на указанные в соглашениях цели. В 2020 кассовое исполнение составляет 94 %, до конца 2020 года будет исполнено полностью.

В результате проверки нарушений действующего законодательства в

указанной части обращения не установлено.

В части довода о приведении в соответствие федеральному законодательству региональных нормативных правовых актов в сфере регулирования правоотношений по надомному обучению, по компенсации за государственное обеспечение обучающихся с проживанием в школах-интернатах, по дистанционному обучению сообщая следующее.

Надзор за законностью нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления, является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры Амурской области, носит постоянный и системный характер. Надзор осуществляется путем изучения нормативных правовых актов и подготовки по ним заключений; при выявлении незаконных актов безотлагательно принимаются меры прокурорского реагирования.

В обращении не отражено, какие, конкретно, нормативные правовые акты, регламентирующие данную сферу деятельности, не соответствуют федеральному законодательству.

Вместе с тем в рамках осуществления надзорной деятельности прокуратурой области изучен перечень нормативных правовых актов (4 - постановления Правительства области, 1 – постановление губернатора области), регулирующих вышеуказанные правоотношения, противоречий федеральному законодательству в них не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Прокуратурой области в связи с поступившими обращениями родителей детей-инвалидов с ОВЗ в первом полугодии 2021 года будет организована комплексная проверка с привлечением территориальных прокуроров, контролирующих органов по вопросу соблюдения прав данной категории несовершеннолетних на социальную поддержку, образование, обеспечение доступной средой.

Результаты рассмотрения актов прокурорского реагирования, фактическое устранение нарушений закона, результаты процессуальной проверки находятся на контроле прокуратур г.г. Благовещенска, Белогорска, Свободненской городской прокуратуры, прокуратуры Тамбовского района, прокуратуры области.

О результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования Вы будете уведомлены дополнительно.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору. Принятые решения (действия, бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы в судебном порядке.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законодательства в
социальной сфере и о несовершеннолетних



Л.В. Федорина